



Hallintosäännön päivitys – syksy 2022

Aluevaltuusto 19.12.2022
Hallintojohtaja Sari Haataja

Aluevaltuusto 1.3.2022 § 8 - hallintosääntö

Aluevaltuusto hyväksyi hallintosäännön ja kaksi toimenpidealoitetta

1) Kaikki aluevaltuustoryhmät:

Vuoden 2022 aikana selvitetään ja arvioidaan hallintosäännön kokonaisuuden toimivuutta, esimerkiksi poliittisen ja viranhaltijapäätösvallan sekä toimielinten välisen työmäärän tasapainoa sekä hankintaprosessien toimivuutta ja riskejä. Selvitysten ja arvioinnin perusteella tuodaan hallintosäännön tarvittavat muutosehdotukset aluevaltuustolle syksyllä 2022.

2) Vasemmistoliiton aluevaltuustoryhmä:

Toivomme valmistelussa otettavan huomioon henkilöstön edustuksellisuuden mahdollistamisen, esimerkiksi niissä johtoryhmissä, joissa se on tarkoituksenmukaista, yhteistoiminnan ja työhyvinvoinnin kannalta.

Aluevaltuusto 1.3.2022 § 8 - hallintosääntö

Aluevalitukset hallintosäännöstä

Valitus 1 ”terveydenhuoltolain 57 §” kohdistuu ensisijaisesti seuraaviin pykäliin

- 30 § Henkilöstöorganisaatio
- 33 § Järjestämistoiminto, tehtävät ja johtaminen
- 34 § Sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen toimialojen organisaatio, toimialuejohtajat ja tehtävät
- 35 § Professio-ohjaus
- 36 § Yliopistosairaalajohtaja

Valitus 2 kohdistuu ensisijaisesti psykiatrian lääketieteellisessä asemassa tapahtuneeseen muutokseen

- Kuulematta jättäminen, valmistelijoiden jääviys, aito vaikuttamisen mahdollisuus ja viittaus valitukseen 1



Hallintosäätöpäivitys

Hallintosäännön päivitys – muutosten luokittelu

Muutosten luokittelu ja esimerkki

- A) Informatiivinen teksti – viittaus lainsäädäntöön tai hallintosäännön toiseen kohtaan
- B) Hallintosääntöpoiminta – koottu toimielinten hallintosääntöön sisältyvä toimivalta samaan §:ään
- C) Lakiperusteinen muutos – poimittu tehtäviä laista tai osoitettu taho lain edellyttämälle tehtävälle
- D) Sisältömuutos – annetaan / muutetaan toimivaltasuhteita**
- E-F) Tekninen muutos – täydennetty lauseita, korjattu virheitä
- G) Käytännöstä nousseita tarpeita – toimialue/tehtäväalakohtaisten delegointisääntöjen rakentaminen
- H) Tarkastuslautakunnan oikeus esittää omaa toimintaansa koskevia täydennyksiä
- I) Tarpeettomat kohdat poistetaan – koskevat vuoden 2022 aikaista valmistelua

Luokiteltu hallintosääntö on ollut aluehallituksen, valtuustoryhmien puheenjohtajien ja yt-toimielimen käytössä.

Muutokset luvuittain

Hallintosäännön kohta - luku	Muutosesitys	
1. Hyvinvointialueen johtaminen	-	
2. Toimielinorganisaatio	Erillinen dia	
3. Vaikuttamistoimielimet	-	
4. Henkilöstöorganisaatio	Erillinen dia	
5. Omistaja- ja sopimusohjaus	-	
6. Toimivalta vakavassa häiriötilanteessa ja poikkeusoloissa	-	
7. Toimivalta henkilöstöasioissa	-	Tarkastusjohtajan ja tehtävälajohtajien kirjoittaminen §:ii , teknisiä muutoksia
8. Tiedonhallinnan ja asiakirjahallinnon järjestäminen	-	
9. Taloudenhoito	Erillinen dia	
10. Ulkoinen valvonta	Erillinen dia	Muutokset tarkastuslautakunnan ehdotuksiin
11. Sisäinen valvonta ja riskienhallinta	-	

Muutokset luvuittain

Hallintosäännön kohta - luku	Muutosesitys	
12. Varautuminen, valmiussuunnittelu ja kokonaisturvallisuus	Erillinen dia	
13-16. Aluevaltuuston toiminta	-	
17. Kokousmenettely	-	
18. Muut määräykset	-	
19. Luottamushenkilöiden taloudellisten etuuksien perusteet	-	
20. Muut määräykset	Aluevaltuuston 19.12.2022 hyväksymät muutokset tulevat voimaan 1.1.2023.	Tehdyt muutokset pidetään näkyvillä kunnes hallintosääntö on saanut lainvoiman.



Hallintosääntöpäivitys - sisältömuutoksia

Keskeiset muutokset – 2. luku Toimielimet

Hallintosäännön kohta	Muutosesitys	Selitys
11 § Aluevaltuusto	Poimintoja hallintosäännöstä ja lainsäädännöstä	
12 § Aluehallitus	Kulutustavara- ja puitejärjestelyjä toimivalta yli 5 m€:n hankinnoissa.	Toimivalta oli aikaisemmin hankintapäälliköllä ilman ylärajaa.
13 § Yksilöasioiden jaostot	Informatiivinen teksti mahdollisuudesta delegoida toimivaltaa viranhaltijoille	Sote-lainsäädäntö ei edellytä enää toimielinkäsittelyä, virnaomaiskäsittely (=toimielin, viranhaltija) on mahdollista
14 § Henkilöstöjaosto	Päätää ja valmistelee aluehallituksen sille määräämiä henkilöstöasioita	Aluehallitus siirtää toimivaltaa päätöksellään.
16 § Tulevaisuuslautakunta	Päätää sosiaali- ja terveydenhuollon strategisten palveluhankintojen periaatteista hankintalain 25 §:ssä säädetyn kansallisen kynnysarvon ylittävien hankintojen osalta	Pienten ryhmien nopeasti toteutettavat hankinnat. Kansallinen kynnysarvo on 400.000 €, näihin hankalain ulkopuolisissa pienhankinnoissa noudetaan Pohteen hankintaohjetta.
	Päätää sosiaalisen luototuksen periaatteista.	Uusi lakisääteinen velvoite hyvinvointialueelle 1.8.2023 alkaen.
	Ei enää päättä vaan esittää aluehallitukselle potilas- ja sosiaaliasiamiesten selvitysten vastaanottamisesta ja suosituksesta jatkotoimenpiteiksi.	HE 300/2022 Laki potilasasiavastaavista ja sosiaaliasiavastaavista.

Sisältömuutokset – 4. luku Henkilöstöorganisaatio

Hallintosäännön kohta	Muutosesitys	Selitys
31 § Hyvinvointialuejohtaja	<p>Nimittää hva-työryhmät ja yhteistyöryhmät</p> <p>Nimeää <i>päätöksentekevän</i> erityishuollon yksilöllistä järjestämistä varten vaativan tuen asiantuntijaryhmä.</p> <p>Päätää ”apteekkarin” esityksestä 5 m€:n ylittävistä lääkehankinnoista.</p>	<p>Toimikunnat päättää aluehallitus.</p> <p>Erityishuoltolain 23 §:n perusteella nimettävä ryhmä.</p>
33 § Järjestämistoiminto	<p>Vastaa sote yksityisten palvelutuottajien ohjauksesta ja valvonnasta.</p> <p>Tekee asiakaskohtaisiin asiakasmaksuihin liittyvät päätökset, ellei tässä hallintosäännössä tai muualla</p>	<p>Sote-palveluiden valvonta ja omavalvonta tuodaan vahvemmin hallintosäännössä ja tehtävissä esiin lainsäädännön tapaan.</p>
34 § Sosiaali- ja terveyshuolto ja pelastustoimi	<p>Toimivalta kanteluissa pl. ylimmät laillisuusvalvonta</p> <p>Sote –toimialuejohtajilla toimivalta käyttää puhevaltaa tuomioistuimissa</p> <p>Perhe- ja sosiaalipalvelut ja OYS psykiatrian toimialuejohtaja toimii sosiaalihuollon johtavana viranhaltijana.</p> <p>Vammaispalvelujen toimialuejohtajalla oikeus tehdä hakemus erityishuollon toimintayksikköön.</p> <p>OYS psykiatrian palvelualueen johtaja toimii psykiatrisesta hoidosta vastaavan ylilääkärinä.</p>	<p>Ylimpien laillisuusvalvojien osalta toimivalta on sosiaalijohtajalla 35 §.</p> <p>Lastensuojeluviranomaiset ovat usein hallinto-oikeudessa.</p> <p>Määrättävä hallintosäännössä.</p> <p>Määrättävä hallintosäännössä.</p> <p>Määrättävä hallintosäännössä.</p>

Sisältömuutokset – henkilöstöorganisaatio

Hallintosäännön kohta	Muutosesitys	Selitys
35 § Professio-ohjaus - Johtajaylilääkäri - Sosiaalijohtaja - Johtajaylihoitaja	Käytetään jatkossa ilmaisua tehtävälajohtaja professiojohtajan sijaan. Lisätään tehtävälajohtajien toimivaltaan: <ol style="list-style-type: none"> 1. johtaa tehtävälansan toimintaa ja vastaa sen (yksikkönsä) taloudesta; 2. vastaa tehtävälalle asetettujen tavoitteiden saavuttamisesta ja asetettujen voimavarojen käytöstä määrätyn sitovuustason mukaisesti; 3. päättää aluehallituksen sitovuustasossa olevien talousarviomäärärahojen siirroista tehtävälalan sisällä hallituksen ja/tai valtuuston päättämissä rajoissa; 4. esittää hyvinvointialueen johtajalle tehtävälansan organisaatorakenteen sekä esihenkilöt; 5. päättää alaisten esihenkilöiden sijaiset; 6. asettaa tehtävälansan johtoryhmän, määrää sen tehtävät sekä johtaa, kehittää ja yhteen sovittaa tehtävälansan toimintaa yhteistyössä johtoryhmän kanssa; 7. nimittää tehtävälansan työryhmät; 8. hyväksyy tehtävälalan sopimukset ja sitoumukset, ellei hallintosäännössä ole toisin määrätty; 9. hyväksyy tehtävälansan delegointisäännön, jossa on määrätty tehtävälalan tehtävien hoitaminen ja toimivalta; 10. vastaa oman toimialueensa omavalvonnasta; 11. käyttää hallintosäännön 7 luvun mukaista toimivaltaa tehtävälansan henkilöstöasioissa, ellei hallintosäännössä ole toisin määrätty; 12. päättää tehtävälalueensa laite-, tavara-, järjestelmä-, investointi- ja palveluhankinnoista sekä rakennusurakoista, joiden arvo on enintään 1.000.000 euroa; 13. päättää tehtävälansan kehityshankkeista, joiden omarahoitusosuus on enintään 200.000 euroa; ja 14. päättää vahingonkorvausten ja vahingonkorvaus-luonteisten korvausten maksamisesta arvons ollessa enintään 20.000 euroa. 	Tehtävälajohtajalle lisätty vastaava yleinen toimivalta kuin sote- ja pelätoimialuejohtajilla.
36 § Yliopistosairaala johtaja	Lisätään vastaava toimivalta kuin yllä.	

Sisältömuutokset – tiedonhallinta ja asiakirjahallinto

Hallintosäännön kohta	Muutosesitys	Selitys
67.5 §	Mikäli asiantarkistustyön ratkaiseminen edellyttää muutoksenhakukelpoisen päätöksen antamista, antaa päätöksen toimialueen- ja tehtäväalan johtaja. Toimialue- ja tehtäväaluejohtaja voi siirtää toimivaltaa edelleen.	Virhe aluevaltuustolle lähetetyssä hallintosäännössä

Sisältömuutokset – 9. luku Talous ja hankinnat

Hallintosäännön kohta	Muutosesitys	Selitys
74 § Poistosuunnitelman hyväksyminen	Aluehallitus (ei aluevaltuusto) hyväksyy hyödyke- ja hyödykeryhmäkohtaiset poistosuunnitelmat	
75 § Rahatoimen hoitaminen	Talousjohtajalta poistetaan valta päättää vahingonkorvauksista ja korvauksista arvon ollessa enintään 5.000 euroa.	Toimivalta on toimialue- ja tehtäväalajohtajalla 20.000 euroon saakka
78 § Hankinnat	<p>Hankintapäällikön kulutustavara- ja puitejärjestelyhankinnoista irrotetaan toimivalta tekniselle johtajalle.</p> <p>Hankintapäällikön (ja teknisen johtajan) toimivallan ylärajaksi muutetaan 5.000.000 euroa. Hankinnan kokonaisarvon ylittäessä 5.000.000 euroa, toimivalta on aluehallituksella.</p> <p>Apteekkarin toimivallan ylärajaksi muutetaan 5.000.000 euroa. Hankinnan kokonaisarvon ylittäessä 5.000.000 hyvinvointialuejohtaja tekee päätöksen apteekkarin esityksestä.</p>	Vastaa käytäntöä, tekniikan palvelut kilpailuttaa omat hankintansa.

Sisältömuutokset – 10. luku Ulkoinen valvonta

Hallintosäännön kohta	Muutosesitys	Selitys
Johdanto 10. luku (pykälät 79-87) Uudet 81a-c §:t Alla on esitetty ne §:t, joiden osalta tarkastuslautakunnan esitystä ehdotetaan muutettavan.		Tarkastuslautakunnalla on oikeus tehdä hallintosääntöön toimintaansa koskevia esityksiä. Aluehallitus voi perustellusti olla hyväksymättä esityksiä.
80.5 §	Tarkastuslautakunta nimeää tarkastuslautakunnan kokousten pöytäkirjanpitäjän ja lautakunnan sihteerin ALAISTENSA OSALTA.	Tarkastuslautakunnalla on oikeus päättää alaistensa tehtävien sisällöstä.
81.5 § 5 kohta	Tarkastuslautakunta hyväksyy OSALTAAN tilintarkastusyhteisöltä ostettavat lisätoimeksiannot.	Tilintarkastusyhteisöltä voivat ostaa lisäpalveluja myös muut kuin tarkastuslautakunta.
81.5 § 11 kohta	Tarkastuslautakunta hyväksyy tarkastuslautakunnan talousarvio- ja toimintasuunnitelmaEHDOTUKSEN ja päättää talousarviossa osoitettujen määrärahojen käyttösuunnitelmasta	Toimivalta talousarvion hyväksymisessä on aluevaltuustolla.

Sisältömuutokset – 12. luku Varautuminen, valmiussuunnittelu ja kokonaisturvallisuus

Hallintosäännön kohta	Muutosesitys	Selitys
93 § Varautuminen ja valmiussuunnitelma	Hyvinvointialueen turvallisuus- ja valmiusjohtaja koordinoi, sen sijaan että vastaisi, varautumisen ja valmiussuunnittelun tehtävien ja toimeenpanon yhteensovittamista ja raportoi aluehallitukselle.	Mm. Pelastusjohtajalla ja johtajaylilääkärillä on lukuun 12. liittyviä lakisääteisiä tehtäviä
94 § Kokonaisturvallisuus	Hyvinvointialueen valmiusryhmä vastaa kokonaisturvallisuuden hallinnan tehtävistä ja toimeenpanosta sekä raportoi aluehallitukselle	



Väliaikainen yhteistoimintaelin 12.12.2022

Pääsopijajärjestöjen henkilöstöedustajien esitys lausunnoksi asian käsittelyyn sekä tiedoksi aluehallitukselle ja henkilöstöjaokselle

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen väliaikaisen toimintaelimen kokous 12.12.2022

Esityslista kohta 5, hallintosäännön päivitykset.

Yhteistoimintaelimen pääsopijajärjestöjen henkilöstöedustajien esitys lausunnoksi asian käsittelyyn sekä tiedoksi aluehallitukselle ja henkilöstöjaostolle

Lakisääteisen yhteistoimintamenettelyn lisäksi, sujuvan ja onnistuneen uudistuksen toteutumiseksi, tulee hyvinvointialueiden varmistaa henkilöstön edustajien aito vaikuttamis- ja osallistumismahdollisuus kaikilla organisaation tasoilla.

Hyvinvointialueen kuluneen valmistelun aikana on käynyt ilmi, ettei aito osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuus toteudu parhaalla mahdollisella tavalla henkilöstöä koskevissa asioissa. Poliittisesti valittu henkilöstöjaosto linjaa ja päättää merkittävistä henkilöstöön vaikuttavista asioista. Katsomme, että henkilöstön edustajan puhe- ja läsnäolo-oikeus jaostossa tuo lisäarvoa ja parantaa henkilöstön mahdollisuutta tuoda laajempaa näkökulmaa päätöksen tekoon.

Meillä on tietona, että osassa hyvinvointialueita henkilöstöedustajalla on läsnäolo -ja puheoikeus joidenkin alueiden aluehallituksessa, johtoryhmissä tai vastaavissa henkilöstöasioita käsittelevissä toimielimissä, meillä tämä osallistumisen ja vaikuttamisen mahdollisuus ei toteudu samankaltaisena hallintosäännön perusteella. Kun hallintosääntöä nyt muokataan, pääsopijajärjestöjen edustajat esittävät, että henkilöstöjaostoon valitaan henkilöstön edustaja ja hänelle varajäsen, pääsopijajärjestöjen keskenään sopimalla tavalla.

Järjestämissuunnitelman ja sen toimeenpanon onnistumisen sekä hyvinvointialueen tulevaisuuden kannalta on tärkeää aito vuorovaikutus ja yhteistyö työnantajan, poliittisten päättäjien ja henkilöstön kesken. Tämä mahdollistuu ottamalla henkilöstön edustaja mukaan henkilöstöjaoston kokoonpanoon.

Väliaikaisen yhteistoimintaelimen pääsopijajärjestöjen edustajien puolesta

Nina Pulkkinen, väliaikaisen yhteistoimintaelimen varapuheenjohtaja



Hallintosäännön jatkotyöstäminen

Mahdollisesti jatkossa tarkasteltavat asiat

- ❖ **Professio-ohjauksen / tehtäväalajohtajien tehtävien sisällön tarkentuminen?**
- ❖ **Toimialuejohtajan tehtävien sisällön tarkentuminen?**
- ❖ **Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätös?**
- ❖ **Palkkiosääntö**
- ❖ **Lainsäätäjä:** Aluevaltuusto päättää palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen yleisistä perusteista sekä **hyvinvointialueen järjestämisvastuulle kuuluvista palveluista perittävistä asiakasmaksuista – eroaa kuntalain säätelystä – eikä voi delegoida?**



Päätösesitys aluevaltuustolle

Aluehallituksen esitys aluevaltuustolle

Aluevaltuusto

- 1. hyväksyy liitteenä olevaan Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen hallintosääntöön tehdyt muutokset,**
- 2. päättää, että muutokset tulevat voimaan 1.1.2023 sekä**
- 3. antaa hyvinvointialuejohtajalle ja hallintojohtajalle oikeuden tehdä hallintosääntöön teknisiä ja tyylillisiä muutoksia.**